

KOVERON KOULUN LAKKAUTTAMINEN

D KH 10/2019

Sivva 18.12.2018 § 113

Valmistelija: Sivistystoimenjohtaja Heli Kiertokari-Laitinen

Asian kuvaus/perustelut:

Sivistysvaliokunta, kaupunginhallitus sekä kaupunginvaltuusto ovat kukin talousarvioehdotusta vuodelle 2019 käsitellessään päättäneet, että perusopetuksen järjestämiseksi Koveron koululla ei varata määrärahoja 1.8.2019 alkaen.

Hyväksytyn ensi vuoden talousarvion mukaan Koveron koulun oppilaat jatkavat opiskelua 1.8.2019 alkaen joko Kappelimäen tai Kodjalan kouluissa. Henkilökunta jatkaa edelleen kaupungin palveluksessa ja heidän sijoittumisestaan eri yksiköihin päätetään kevään kuluessa. Henkilökunnan kanssa on käyty yhteistoimintalain mukaiset neuvottelut koskien työntekemispaikan muutosta. Koveron koululla on järjestetty 23.10.2018 Hallintolain § 31 mukainen kuntalaisilta. Lapsivaikutusten arviointia on suoritettu Koveron ja Kodjalan koulujen oppilaille suunnatulla kyselyllä (viiteaineistona).

Perusteet Koveron koulun lakkauttamiselle on esitetty laajasti sekä sivistysvaliokunnalle, kaupunginhallitukselle, kaupunginvaltuuston seminaarissa sekä kuntalaisillassa. Perusteet kokonaisuudessaan ovat tämän pykälän liitteenä. Keskeiset syyt koulun toiminnan lakkauttamiselle liittyvät niin opetuksen järjestämiseen, oppilasmäärään kuin talouteen.

Oppilasmäärä koululla on ollut laskeva oppilasennusteesta poiketen. Oppilasmäärä Koveron koulussa on lukuvuonna 2018-2019 22 oppilasta siten, että osalla vuosiluokkia on vain yksi oppilas. Oppilaat opetetaan kahdessa opetusryhmässä. Tuntikehystä koululla on 53 h siten, että oppilaskohtainen tuntimäärä on 2,4 h, kun se Laitilassa vaihtelee alakoulujen yleisopetuksessa 1,6-2,4h/oppilas. Kahden opettajan lisäksi koulussa on koulunkäynti-ohjaaja sekä kerran viikossa käyvä erityisopettaja sekä sovitusti käyvä oppilashuoltohenkilöstö ja kouluterveydenhoitaja. Ennusteen mukaan oppilasmäärä ei vuoteen 2025 mennessä merkittävästi muutu, vaan on 21-26. Oppilaiden sijoittuminen Kappelimäen koulun ja Kodjalan kouluun voidaan ratkaista olemassa olevien koulukyyditysten hyödyntämisen näkökulmasta tai antamalla muutostilanteessa perheiden valita, kumpaan kouluun heidän lapsensa menee. Viiteaineistona on kooste Laitilan peruskoulujen luokkakoista sekä tuntikehystaulukko.

Perusopetuksen opetussuunnitelma on uudistunut merkittäväällä tavalla vuonna 2014. Vaatimukset oppimisympäristöille ja opetustavoille, oppilaiden osallistamiselle ja yhteistoiminnalle sekä arvioinnin toteuttamisesta ovat muuttuneet merkittävästi. Opetussuunnitelma painottaa pari- ja ryhmätyöskentelyä, vertaisoppimista ja -arviointia, monipuolisia oppimisympäristöjä, digitalisaation hyödyntämistä kaikissa oppiaineissa ja arvioinnissa. Opetussuunnitelma sisältää jo alakoulussa oppilaalle valinnaisia oppiaineita. Oppiaine- ja tuntijako tuovat pienille kouluille vaikeuksia toteuttaa opetusta tarkoituksenmukaisella tavalla. Kaikille vuosiluokille on määritelty omat oppimissisällöt, joten opetettaessa samaa oppiainetta samaan aikaan neljällekin vuosiluokalle, jokaiselle luokalle on opetettava sen omat oppisisällöt lukuvuosittain tai vuorokurssiperiaatteen mukaisesti joka toinen vuosi. Koulun oppilasmäärän vähäisyyden vuoksi Koveron koulussa opetetaan samalla oppitunnille esim. kuudennen luokan oppilaille ruotsia ja äidinkieltä ensimmäisen ja toisen luokan oppilaille. Toisaalta englantia opetetaan vain yhden oppilaan ryhmässä ikäluokan koosta johtuen.

Koveron koulun oppilaiden siirtämisellä Kappelimäen ja Kodjalan kouluihin lisätään oppilaiden ikätoverien ja luokkakavereiden määrää siten, että perusopetusryhmät säilyvät tarkoituksenmukaisen kokoisina ja opetussuunnitelman mukainen opetus ja arviointi toteutuvat. Opetuksen järjestäjällä on velvoite vastata, että opetussuunnitelman mukaista opetusta voidaan antaa kaikissa kouluissa.

Mitä vähemmän koulussa on oppilaita, sen kalliimmaksi oppilas-kohtaiset menot muodostuvat. Menoihin vaikuttavat mm. henkilöstön määrä, koulukuljetuskustannukset, ruokapalvelut (mm. kuljetaminen ja henkilöstö) sekä kiinteistökulut. Talouden näkökulmasta opetuksen jatkuminen Koveron koulussa ei ole tarkoituksenmukaista, koska oppilasennusteen mukaan oppilasmäärä kasvaa vain muutamalla oppilaalla seuraavien vuosien aikana. Koveron koulun oppilaista nykyisin koulukuljetusten piirissä on 64 %. Kuljetuskustannusten kasvuun on talousarviossa varauduttu. Koveron koulun kokonaiskustannukset vuonna 2018 ovat 190 462,32 euroa ja lakkauttamisesta tulevat kustannussäästöt ovat keskimäärin vuosittain 150 000 euroa.

Laitilan kaupungin talouden ja opetustoimen tavoitteiden näkökulmasta esi- ja perusopetusta antavien yksiköiden lukumäärää tulee tarkastella suhteessa oppilaskehitykseen ja kiinteistöjen kuntoon. Vähentämällä yksiköiden lukumäärää saavutetaan useita sekä lapsia että koulutuksen järjestäjää hyödyttäviä tekijöitä:

- 1.Opetusryhmien lukumäärä laskee ja yhä useampi oppilas saa opetusta ryhmässä, jossa on oppilaita 1-2 vuosiluokalta. Oppilailla on ikätovereita.
- 2.Opetustoiminnan tukipalvelut voidaan toteuttaa tehokkaasti (ml. erityisopetus, ohjaajapalvelut, oppilashuolto).
- 3.Opetusryhmien lukumäärällä on suora vaikutus tarvittavaan tuntikehykseen ja henkilöstön määrään.
- 4.Toimintoja keskittämällä vaikutetaan tarvittavaan ravitsemushuollon ja kiinteistöhuollon määrään.

Kaupunginhallitukselle luovutettiin 26.11.2018 562 nimen adressi, jossa vastustettiin Koveron koulun lakkauttamista.

Viiteaineisto:

Kooste koulujen perusopetusryhmistä
Kooste koulujen tuntikehyksestä
Perusteet Koveron koulun sulkemiselle
Lapsivaikutusten arviointi

Lisätiedot:

Sivistystoimenjohtaja Heli Kiertokari-Laitinen
puh. 050 5180 588, heli.kiertokari@laitila.fi

SIVJ:n ehdotus:

Sivistysvaliokunta ehdottaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Koveron koulun toiminta loppuu 1.8.2019 alkaen ja oppilaat siirtyvät huoltajien valinnan mukaan joko Kappelimäen tai Kodjalan kouluun.

Päätös:

Keskustelun kuluessa sivistysvaliokunnan jäsen Janne Kuusisto ehdotti, että Koveron koulun toimintaa jatketaan entisellään, eikä koulun lakkautusta tulla esittämään uudelleen ilman merkittäviä muutoksia oppilasmäärien tai toiminnan suhteen. Samalla hän esitti 50 000 euron lisämäärärahaa koulun toiminnan jatkamiseen. Sivistysvaliokunnan jäsenet Susanna Saari ja Tapio Kylä-Heiko kannattivat ehdotusta. Koska oli tehty esittelijän pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus oli suoritettava äänestys. Puheenjohtaja ehdotti, että ne jotka kannattavat esittelijän tekemää ehdotusta äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat Kuusiston tekemää ja Saaren ja Kylä-Heikon kannattamaa ehdotusta, äänestävät "EI".

Äänestystapa hyväksyttiin. Annetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin neljä JAA ääntä ja kolme EI –ääntä.

Esittelijän pohjaehdotus tuli hyväksytyksi.

Sivistysvaliokunnan jäsenet Janne Kuusisto, Susanna Saari ja Tapio Kylä-Heiko ilmoittivat jättävänsä asiasta eriävän mielipiteen.

KH 21.1.2019 § 6

Viiteaineisto: Kooste koulujen perusopetusryhmistä
Kooste koulujen tuntikehyksestä
Perusteet Koveron koulun sulkemiselle
Lapsivaikutusten arviointi

KJ **Ehdotus:** Kaupunginhallitus hyväksyy ja ehdottaa edelleen kaupunginvaltuustolle sivistysvaliokunnan päätöksen mukaisesti, että Koveron koulun toiminta loppuu 1.8.2019 alkaen ja oppilaat siirtyvät huoltajien valinnan mukaan joko Kappelimäen tai Kodjalan kouluun.

Päätös: Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Setälä ehdotti, että Koveron koulua ei suljeta. Kaupunginhallituksen jäsen Aitakari kannatti ehdotusta. Koska asian käsittelyn aikana oli tehty kannatettu muutosehdotus, oli suoritettava äänestys. Puheenjohtaja ehdotti, että ne jotka kannattavat kaupunginjohtajan päätösehdotusta äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat Setälän tekemää muutosehdotusta, äänestävät "EI".

Äänestystapa hyväksyttiin. Annetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin kuusi JAA -ääntä ja kolme EI -ääntä.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus tuli hyväksytyksi.

Kaupunginhallituksen jäsen Aitakari ilmoitti jättävänsä asiasta eriävän mielipiteen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että sivistystoimenjohtaja Kiertokari-Laitinen oli kokouksessa asiantuntijana läsnä asian käsittelyn ajan.

Viiteaineisto: Kooste koulujen perusopetusryhmistä
Kooste koulujen tuntikehyksestä
Perusteet Koveron koulun sulkemiselle
Lapsivaikutusten arviointi

Ehdotus: Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Koveron koulun toiminta loppuu 1.8.2019 alkaen ja oppilaat siirtyvät huoltajien valinnan mukaan joko Kappelimäen tai Kodjalan kouluun.

Päätös: Asian käsittelyn aikana puheenvuoron käyttivät valtuutetut Kuisma, Raisto-Elo, Saarela, Setälä, Janne Kuusisto, Laurila, Rinne ja Saari.

Valtuutettu Raisto-Elo esitti, että asia palautettaisiin valmisteluun. Valtuutetut Janne Kuusisto ja Setälä kannattivat Raisto-Elon tekemää ehdotusta.

Koska keskustelun kuluessa oli tehty kannatettu muutosehdotus, asiassa oli suoritettava äänestys.

Puheenjohtaja määräsi suoritettavaksi äänestyksen siten, että ne, jotka kannattavat käsittelyn jatkamista äänestävät "jaa" ja ne, jotka kannattavat asian palauttamista valmisteluun äänestävät "ei". Äänestysesitys ja -menettely hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 17 jaa-ääntä ja 13 ei-ääntä. Todettuaan äänestystoimituksen päättyneeksi puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto oli hyväksynyt asian käsittelyn jatkamisen.

Keskustelun aikana kaupunginvaltuutettu Laurila teki seuraavan ponsiehdotuksen:

"Mikäli päädymme Koveron koulun lopettamiseen esitän päätökseen liitettäväksi seuraavan ponnen: Koveron koulunkäyntialueelta tulevia koululaiskuljetuksia tarkastellaan siten että kuljetusajat tulevat mahdollisimman lyhyiksi ja että Koverosta siirtyvien oppilaiden osalta selvitetään myös mahdollisuus valita kouluksi Itäkulman koulu."

Valtuutettu Saari kannatti Laurilan tekemää ponsiehdotusta. Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti ponsiehdotuksen lisättäväksi kaupunginhallituksen päätösehdotukseen.

Keskustelun aikana valtuutettu Janne Kuusisto esitti, että Koveron koulun toimintaa jatkettaisiin nykyisellään.

Valtuutetut Setälä, Rinne ja Saari kannattivat Janne Kuusiston tekemää ehdotusta.

Koska keskustelun kuluessa oli tehty kannatettu muutosehdotus, asiassa oli suoritettava äänestys.

Puheenjohtaja määräsi suoritettavaksi äänestyksen siten, että ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen päätösehdotusta äänestävät "jaa" ja ne, jotka kannattavat Janne Kuusiston tekemää muutosehdotusta äänestävät "ei".

Äänestysesitys ja -menettely hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 16 jaa-ääntä ja 14 ei-ääntä. Todettuaan äänestystoimituksen päättyneeksi puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto oli hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösehdotuksen.

Valtuutetut Aitakari, Janne Kuusisto, Arokoivu, Raisto-Elo, Saari, Tuomi, Setälä, Saloniemi ja Elo ilmoittivat jättävänsä asiasta eria-

vän mielipiteen.